



# Reformen av Räddningsväsendet i Finland 2020

## Bedömning och utveckling av räddningspersonalens funktionsförmåga.

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund  
studiedagar 18 november 2017 Tammerfors

Specialsakkunnig Jouni Pousi  
Twitter @PousiJouni

# Vård- och landskapsreformens mål

## Målet med social- och hälsovårdsreformen är att

- minska skillnaderna i välfärd och hälsa,
- göra tjänsterna mer jämlika, tillgängliga och verkningsfulla,
- tygla kostnadsökningen.



## Målet med social- och hälsovårds- och landskapsreformen är att

- genomföra ett service- och förvaltningssystem som grundar sig på självstyrelse för landskapen,
- genomföra ett system som tydligare och enklare kan svara mot människors servicebehov,
- stärka den offentliga ekonomins hållbarhet.



## Målet med landskapsreformen är att

- samordna den statliga regionförvaltningen och landskapsförvaltningen,
- skapa en ändamålsenlig arbetsfördelning mellan staten, landskapen och kommunerna.

# Vård- och landskapsreformens arbetsfördelning

## Kommuner



Samfund för lokal delaktighet, demokrati och livskraft som sköter självstyrelseuppgifter som beslutats av invånarna och lagstadgade lokala uppdrag.

- Kunskap och bildning
- Hälsa och välbefinnande
- Idrott och kultur
- Ungdomsväsendet
- Lokal näringspolitik
- Markanvändning och byggande

## Landskap



- Social- och hälsovård
- Sakkunnigaktör som främjar hälsa, välfärd och säkerhet
- Räddningsväsendet
- Miljö- och hälsoskydd
- Regionutveckling

- Styrning av områdesanvändning och byggande
- Arbets- och näringslivstjänster
- Planering av trafiksystem och regional planering av kollektivtrafik
- Landsbygdsutveckling och avbytar-service

## Staten



- Upprätthållande och utveckling av rättsstaten
- Respekt för och bedömning av de grundläggande fri- och rättigheterna

- Säkerhetsuppgifter
- Riksomfattande och internationella uppgifter
- Allmän intressebevakning

# BEREDNINGEN OCH GENOMFÖRANDET AV SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDS- OCH LANDSKAPSREFORMEN

## PLANERAD TIDSPLAN, IKRAFTTRÄDANDE 1.1.2020

RP 15/2017 (PROPOSITIONEN OM LANDSKAPS- OCH VÅRDREFORMEN) OCH DEN NYA VALFRIHETSPROPOSITION SOM ERSÄTTER RP 47/2017 BEHANDLAS SAMTIDIGT I RIKSDAGEN

Landskapsval 10/2018, reformerna träder i kraft fr.o.m. 1.1.2020  
Med beaktande av principerna för god lagberedning kunde den preliminära tidsplanen för beredningen och processen vara följande:

## PRINCIPER

- principerna för god lagberedning ska iakttas
- ändringarna utifrån synpunkterna i grundlagsutskottets utlåtande (GrUU 26/2017 rd) ska genomföras omsorgsfullt
- tidsplanen och sättet för genomförandet ska vara realistiska
- propositionen om landskaps- och vårdreformen och valfrihetspropositionen bildar en helhet

2017

2018

JULI

AUGUSTI

SEPTEMBER

OKTOBER

NOVEMBER

DECEMBER

JANUARI

FEBRUARI

Preliminär lista över de ändringar som förutsätts enligt grundlagsutskottets utlåtande

Regeringen fattar beslut om den fortsatta processen

Regeringens överläggning 5.7.2017

Paragraferna, allmänna motiveringen och detaljmotiveringen till valfrihetspropositionen skrivs 10.7–20.9.2017

Kompletteringen av konsekvensbedömningen bereds 10.7–20.9.2017

Innefattar begäran om utlåtande av SHM:s expertgrupp för social- och hälsovårdsreformen

Propositionen översätts till svenska, propositionsutkastet finslipas innehållsmässigt för remissbehandlingen, begäran om utlåtande och remissbehandlingen bereds 20.9–27.10.2017

De texter som översätts offentliggörs

Valfrihetspropositionen på remiss i sex veckor 30.10–15.12.2017

Remissbehandlingen av valfrihetspropositionen avslutas 15.12.2017

Riktlinjer för införandet av lösningar som gäller informationshanteringen i anslutning till valfriheten och dataintegrationen inom social- och hälsovården 10/2017 (FM, SHM, FPA, Institutet för hälsa och välfärd) 10/2017 (integrationsplattformen skapas av utvecklingsbolaget SoteDigi)

Överenskommelse om ändringarna i valfrihetspropositionen, propositionen skickas till laggranskning

Propositionen skickas till rådet för bedömning av lagstiftningen 15.1.2018

Den nya valfrihetspropositionen finslipas 15.2.2018

# Räddningsväsendets reform 2020

- 18 räddningsverk 1.1.2020
- Nationella ledning, planering, styrning, övervakning och samordning stärks och förtydligas
- Räddnings- och civila myndigheternas roll i ledning och samordning av kampen mot storskaliga hot förtydligas
- Kostnadseffektivitet och karriärvägar utvecklas
- Projektet genomförs i samband med landskaps- och social- och hälsovårdsreformen
- Målet är att behålla möjlighet att producera akutvårdstjänster enligt avtal med hälso- och sjukvården



# Räddningsväsendets reform 2020 -

- Räddningstjänsten och primärvården ordnas i 18 landskap
- Ett landskap skall ordna räddningstjänsten och stå för kostnader på sitt område
- Ett landskap ska i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av räddningsväsendet och produktionen av tjänster.
- För landskapets egen tjänsteproduktion svarar landskapets affärsverk
- Landskapsbudgeten ska täckas via statsbudgeten.

# Anvisning för bedömning och utveckling av räddningspersonalens funktionsförmåga

## (INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 6/2016)

- Enligt 39 § i räddningslagen ska personer som hör till räddningsverks och avtalsbrandkårers personal och som deltar i räddningsverksamhet upprätthålla de grundläggande färdigheter och den kondition som deras uppgifter förutsätter.
- Vid räddningsväsendet finns heltidsanställd personal och personal i avtalsförhållande. Alla som arbetar vid räddningsväsendet har inte identiska uppgifter. Det är möjligt att det också i samma räddningsformation finns personer med olika fysiska funktionsförmågor. Syftet med anvisningen är att bedömningen av den fysiska funktionsförmågan görs enligt samma metoder i hela landet.
- Avsikten med denna anvisning är att närmare definiera bedömningen och utvecklingen av den fysiska funktionsförmågan och hälsotillståndet. Den bedömningsmetod som nämns i anvisningen ska tas i bruk inom tre år efter att anvisningen getts.

# Definitioner

Räddningsväsendets uppgifter kan indelas i fyra nivåer:

1. Krävande uppgifter
2. Grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning
3. Grundläggande uppgifter
4. Räddningsväsendets övriga uppgifter (*ledning, upplysning, rådgivning, brandsyn och därmed jämförbara uppgifter*)





# Krävande uppgifter



- Avses sådana uppgifter som sannolikt drar ut på tiden på grund av att det är svårt att ta sig fram eller att lokalen är stor eller komplex.
- Kännetecknas av att det utgående från förhandsuppgifter och begärda tilläggsuppgifter är svårt eller omöjligt att uppfatta omgivningen och att det inte är möjligt att göra avbrott i uppdraget.
- Krävande uppgifter är bl.a. de rökdyknings-, kemikaliedyknings- eller vattenräddningsuppgifter som uppfyller de krav som nämns ovan samt släckningsarbete som utförs med tryckluftsandningsapparat på taket.

# Grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning

- Drar sannolikt inte ut på tiden och lokalen där rökdykning utförs kan uppfattas utgående från förhandsuppgifter och begärda tilläggsuppgifter.
- Sådana situationer är bl.a. eldsvådor i bostadsbyggnader när det brinner i en av lägenheterna samt röjningsuppgifter. I dessa uppgifter är det möjligt att snabbt göra avbrott i eller avbryta verksamheten.



# Grundläggande uppgifter



- Är det möjligt att använda tryckluftsandningsapparat, men även om användaren slutar använda apparaten, utsätts han eller hon inte för omedelbar livsfara.
- Sådana uppgifter är bl.a. släckningsuppgifter som inte kräver rökdykning, såsom uppgifter i samband med trafikolyckor, räddning av människor, miljökatastrofer och stormolyckor.



# Räddningsväsendets övriga uppgifter

- Avses uppgifter där tryckluftsandningsapparat inte alls behöver användas. Sådana uppgifter är bl.a. att köra specialfordon, rådgivnings- och upplysningsuppgifter, brandsynsuppgifter, ledningsuppgifter och ledningens stöduppgifter.
- Den behövliga funktionsförmågan hos personalen som deltar i räddningsverksamhet bör bedömas utifrån riskerna i omgivningen samt utgående från vilka uppgifter varje brandkår i området har.
- Det är möjligt att personalen på vissa brandstationer förut-sätts kunna utföra krävande uppgifter medan det på vissa andra brandstationer inom samma verksamhetsområde räcker att personalen deltar i grundläggande uppgifter.



# Bedömning av hälsotillstånd

- Hälsotillståndet hos den som deltar i räddningsverksamhet ska vara tillräckligt gott i förhållande till de krav som arbetet ställer. Den som deltar i räddningsverksamhet ska kunna klara av sina uppgifter utan att äventyra sin egen eller andras hälsa eller arbets säkerhet. Tillfälliga eller permanenta störningar i hälsotillståndet kan utgöra hinder för räddningsverksamhet.
- Hälsotillståndet hos den personal som deltar i räddningsverksamhet kontrolleras vid en första undersökning och periodiska undersökningar. Den första undersökningen görs innan man deltar i utbildning och det rekommenderas att undersökningarna görs centraliserat i områdena. Hälsoundersökningen vid den första undersökningen omfattar en intervju utifrån förhandsuppgifter, en klinisk läkarundersökning och sådana kompletterande undersökningar som läkaren anser vara nödvändiga.
- Det rekommenderas att periodiska undersökningar görs med 1 - 3 års mellanrum för personer under 40 år, med 1 - 2 års mellanrum för personer i åldern 40 - 50 och årligen för personer över 50 år.

# Målgrupper och frekvens för bedömningen

- Den fysiska funktionsförmågan för de personer som utför krävande uppgifter och grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning ska bedömas regelbundet enligt de principer som nämns i anvisning.
- De personer som utför grundläggande uppgifter eller räddningsväsendets övriga uppgifter uppmuntras att delta i bedömningen av den fysiska funktionsförmågan men deltagandet grundar sig på frivillighet. Grundläggande uppgifter eller räddningsväsendets övriga uppgifter kan utföras om personens hälsotillstånd är tillräckligt gott för dem.
- Det rekommenderas att bedömningen av den fysiska förmågan för de personer som utför krävande uppgifter och grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning görs i samma takt som hälsoundersökningarna.

# FireFit-index

- Av den som deltar i räddningsverksamhet förutsätts förutom tillräckligt hälsotillstånd också tillräcklig fysisk funktionsförmåga. Den fysiska funktionsförmåga som arbetet kräver bedöms med hjälp av FireFit-indexet.
- Det värde för FireFit-indexet som är oberoende av åldern och som beskrivs nedan måste uppnås för att kunna utföra krävande uppgifter eller grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning.
- Målet är dock att brandmän med tjänsten som huvudsyssla för varje test placerar sig minst i den enligt åldersgrupp fastställda konditionsklassen 3 för att så länge som möjligt kunna utföra grundläggande uppgifter som förutsätter rökdykning.
- De ålders-gruppsspecifika konditionsklasserna anges i FireFit-testarens handbok.

# Bedömningsmetod för den fysiska funktionsförmågan

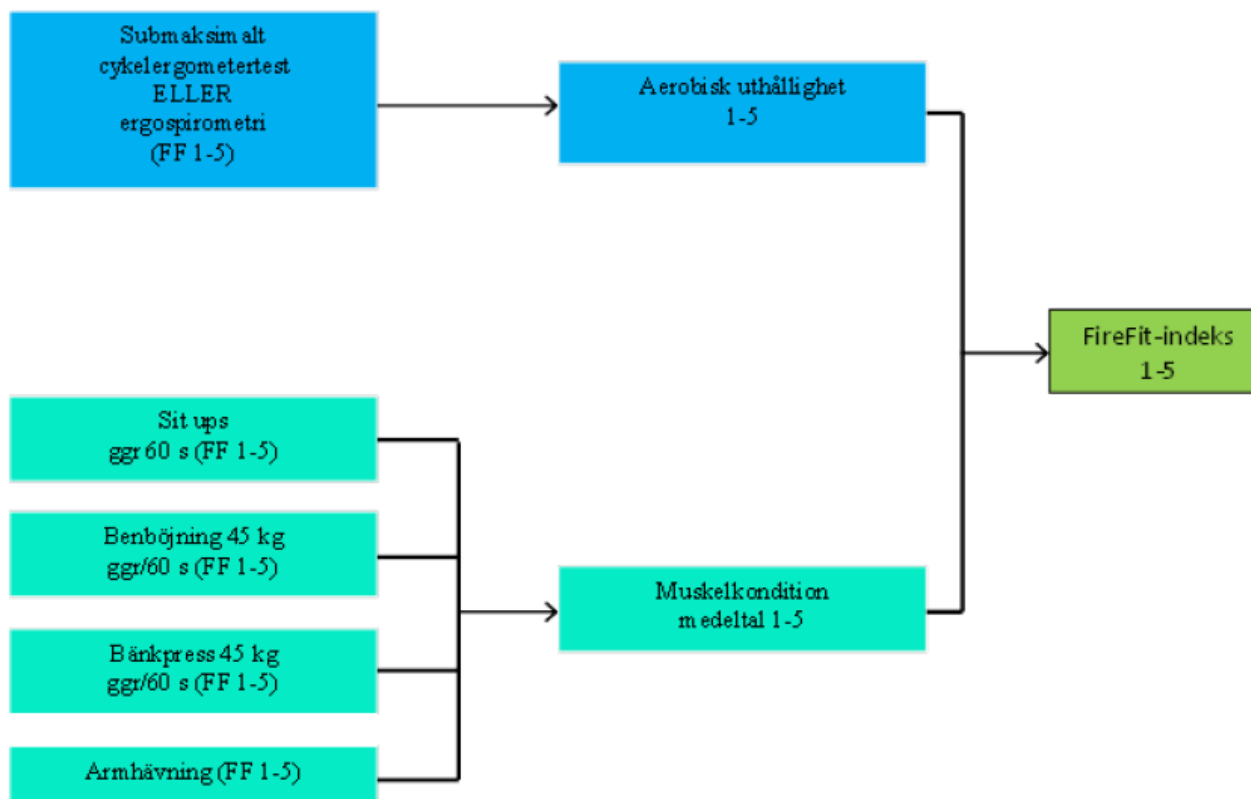


Bild 1: Uppbyggnad av FireFit-indexet



# Tilläggsinformation

- Anvisning för bedömning och utveckling av räddningspersonalens funktionsförmåga
  - <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75318/Anvisning%20for%20bedomning%20och%20utveckling.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Pelastajien fyysisen toimintakyvyn arviointijärjestelmän käytettävyys ja FireFit-indeksin kehittäminen : FireFit-hankkeen IV vaihe. Työterveyslaitos 2015
  - <http://www.julkari.fi/bitstream/handle/10024/129628/FireFit-j%c3%a4rjestelm%c3%a4n%20k%c3%a4ytett%c3%a4vyys%20ja%20FireFit-indeksi.pdf?sequence=1>
- **Nyt laitetaan kroppa ja nuppi kuntoon!**
  - <https://www.ttl.fi/kroppa-ja-nuppi-kuntoon/>



# Tack

**[jouni.pousi@intermin.fi](mailto:jouni.pousi@intermin.fi)**

**Twitter @PousiJouni**